

四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

欽定續通典卷二十二

三

詳校官監察御史_臣曹錫寶

洗馬_臣王坦修覆勘

校對官編修_臣何循

謄錄監生_臣王元鳳

欽定四庫全書

欽定續通典卷二十二

選舉

雜議論下

元世祖時廉希憲在中書嘗言國家自開創以來凡納
土及始命之臣咸令世守至今將六十年子孫皆奴視
部下都邑長吏皆其皂隸僮使前古所無宜更張之使
考課黜陟始議行遷轉法左史侍御鄂爾根薩里嘗勸

帝治天下必用儒術宜招致山林道德之士以脩任使
乃遣使求賢置集賢館待之即以鄂爾根薩里為集賢
館學士凡士之應詔者命館穀之飲食供帳車服皆甚
盛即弗稱旨者亦請加賚遣還有官宣徽者欲陰敗其
事故盛陳所給廩餼於內前帝過問焉對曰此一士之
日給也帝怒曰汝欲使朕見而損之耶十倍此以待天
下士猶恐不至况欲損之誰肯來耶東平布衣趙天麟
上太平金鏡策略曰今國家選法腹外三年為一考腹

內二年半為一考自非負罪之員皆有進而無退臣以
為選法宜以賢能為先不宜以日月為上請凡內外官
員三年第一考為初考上等加官階二級中階一級下
則仍舊階而上中下三等皆復守其本職六年再考如
初考而覆守本職九年終考如再考然後黜陟其職凡
考法令廉訪司官重其保結考其行實而牒司路以達
於上司銓定階次籍記倚閣凡三考黜陟其事業循常
者依累次官階而除之以次第所宜其才德超異者雖

階次甚卑而待之以不次之位如是則居官守祿者既思階次之升起而盡其公道又懼憲職之知覺而減其邪心庶幾乎選法有以定矣又論考幽明曰國家入仕之門太多考選之方太闕臣謹依經史斷以愚意條陳聖人之九徵及當今所切之二十六美之三十九類與夫三要惟陛下察之所謂九徵者一曰遠使之而觀其忠二曰近使之而觀其敬三曰煩使之而觀其能四曰卒然問焉而觀其智五曰急與之期而觀其信六曰

委之以財而觀其仁七曰告之以危而觀其節八曰醉之以酒而觀其則九曰雜之以處而觀其色所謂二十
六美之三十九類者一曰文史之美三類草制飾詔諄
悉詞情也校書正字可為定體也教誨後學材德多成
也二曰禮官之美三類補袞拾遺將順其美也朝會祭
祀儀章丕舉也宣慰風俗雍熙聿致也三曰樂官之美
一類金石宮商條理聲正也四曰知人之美一類善惡
周覽洞曉于心也五曰敬賢之美一類推轂進士常若

不及也六曰考校之美一類彰善癉惡照文無失也七
曰糾察之美一類彈劾所至不避權豪也八曰廉訪之
美二類廉察官吏儆懼肅清也訪問風俗化成禮義也
九曰宿衛之美一類小心周密京輦增威也十曰籌計
之美二類幃幄畫計折衝倒戈也排壘整陣臨時合權
也十一曰督領之美三類器械精完士卒閑習也號令
嚴明部伍整齊也臨陣耀威身先士伍也十二曰鎮防
之美一類守堅持重寇盜難窺也十三曰屯田之美一

類勸勵稼穡勤事多獲也十四曰芻養之美一類孳畜
頭匹茁壯繁滋也十五曰使臣之美二類喉舌宣納成
美昭光也委幹事務辦濟平允也十六曰決斷之美三
類勾檢考覈瑕隙無隱也要察圓明因無間言也疑獄
得情處置合律也十七曰農桑之美一類董督樹藝水
旱有脩也十八曰董役之美一類監役合宜丁夫悅事
也十九曰關津之美一類奸詐不漏行旅不壅也二十
曰營造之美一類練事分公捷于供奉也二十一曰明

利之美一類出納有常簿籍易照也二十二曰算數之美一類多寡有方了然胸臆也二十三曰僧官之美一類宏宣釋教守戒精嚴也二十四曰道官之美一類宏宣道教守德精嚴也二十五曰醫官之美二類科品分明舉無不應也開蔀後學成材者衆也二十六曰陰陽之美二類歷法推步授時無舛也卜筮經循不為詭異也所謂三要者一曰公二曰廉三曰勤徑情服事不邀功利謂之公賄賂在前不以為念謂之廉服勞王室悉

心竭力謂之勤請以九徵考左右攜僕以二十六美之三十九類與夫三要之說明諭選曹及內外百官值三年當考之時凡一美三要者為上等一美二要者為中等一美一要及有要無美有美無要者皆為下等若美要並無雖無大罪亦停免之如此則自中及外大小官吏並玉壺之冰秋霜之月凜乎其清皎乎其明矣成宗大德元年副萬戶阿喇卜丹御史中丞崔或等陳臺憲諸事省臺集議言乞依舊例御史臺不立選其用人則

于常調官選之惟監察御史首領官令御史臺自選庶
訪司必擇蒙古人為使或關則以色目世臣子孫為之
其次參以色目漢人各省文案行臺差官檢覈宿衛近
侍奉特旨令臺憲擢用者必須明奏然後任之行臺御
史任滿而有效績者或遷內臺或呈中書省遷調廉訪
司亦如之其不稱職者省臺擇人代之未歷有司者授
以牧民之職經省臺同選者聽御史臺自調中書省或
用臺察之人亦宜與御史臺同議各官府憲司官毋得

輒入體察制可翰林學士王惲嘗上論政事書一曰議
廉司以勵庶官古之善為國者不使人有隋怠不振之
氣今州郡之官品流淆雜既無選舉甄別紛紛籍籍聚
散于吏部例得一官誰不因循苟且以歲月養資考而
已嘗觀漢唐之馭吏也能者增秩賜金公卿缺則補之
以表其賢否者放田里而不事事唐則名七品以上官
集于闕廷親與訪問究得失而進退之然二者不過爵
祿為勸爵祿極則意滿足意滿足則怠心生亦有無如

何者故持斧直詣採訪黠陟等使歲相望于道而本朝之舉高出前代比者廉司初設中外之官悚然有改過自新之念行無幾何法禁稍寬使監視者勁挺之氣不息而自歛聽從者姦慝之萌潛滋而復萌夫刑罰崇寬固是國家美政然分別善惡以示勸懲豈得專務寬恤昔金大定間尚書省奏順州軍判崔伯時受贓不枉法准制當削官停職世宗曰受財不至枉法以習知法律故也所謂奸狡習與性成後復任用豈能自悛雖所犯

止于追官非奉特旨無復錄用以致犯禁者鮮此先事
之明驗也今風俗澆薄遇有所犯苟免無耻法宜人法
並任憲綱既立公道大行我之氣既伸彼安得不振我
之政既肅彼安敢或私將見風采百倍有登攬澄清之
望矣一曰議保舉以覈名實方今親民與參佐官莫縣
令經歷為重縣令廼百姓師帥師帥賢則德澤宣參署
為一路紀綱紀綱振則政務舉今例出常流安取殊績
臣愚以為若行品官保舉法庶得其人其法品量舉主

與所保者資歷相應既皆兩可復精加磨勘無謬妄私意然後許令入狀相大小之才授繁簡之任限以歲月

如唐制釐務出二百日者是也

課其殿最升黜舉主得人者受知賢之

賞不職者坐不當之罰其南選尤宜施用此法何則江南比定凡所隸附秋毫無犯只以前省調官賄而海放行省注擬尤為濫雜侵漁倍尤慘于兵凶至盜賊竊發指此為名仰賴天恩幸無其事今宜委官分揀以行此法具停革人員不至罷黜者降之邊遠邊遠見職委有

聲迹者使之內選亦激勸一法茲蓋自漢唐五代迄於金皆遵而行之當時號稱得人然必須內設審官考功等職專掌其事一曰設科舉以收人材方今名儒碩德既老且盡後生晚進既無進望例多不學州府鄉縣雖立教官講書會課祇皆虛名略無實效臣愚以為不若開設選舉取驗之速也夫進士選歷代號取士正科將相之材皆從此出若限以歲月而考試之將見士爭力學人材輩出可計日而待也論者必曰今以員多闕少

見行壅滯若復此舉是愈壅而滯之也臣謂不然蓋科舉之設本以覈實學而取多士清仕途而息雜流得全材備大用也豈不愈于學校徒設汗湯而無所成乎一曰試吏員以清政務前代取吏之法條目甚嚴如宰相子辟舉令取充省雜終場舉人試補臺掾品官子孫吏員班祇閣門等人出身者試補六部令史夫明法令曰令通經史曰史令府州司縣應用一切胥吏多自帖書中來官無取材勢湏及此所習既凡聞見或寡欲望明

刑政識大體務清弊革難矣臣愚以為莫若將合歲貢
吏人以吏員法試之中選者仍許上貢補充隨朝身後
外州府郡見役者從廉司以校法試驗庶幾激之積漸
肯學其月請俸給亦合定奪能使得糊其口然後可責
以廉何則今廉司專抑吏權察非違少有貪鄙不計養
廉即按而治之是縱之竊而責以何盜之為豈理也哉
又嘗為貢舉議曰貢舉之法宜先選教官定所明經史
為所習科目以州郡大小限其生徒揀俊秀無玷汚者

充員數以生徒員數限歲貢人數期以歲月使盡修習之道然後州郡官察行考學極其精當貢于禮部經試經義作一場史試議論作一場廷試策兼用經史斷以己意以明時務如是則士無不通之經不習之史進退用舍一出于學既復古道且革累世虛文妄舉之弊必叔實學通用之效矣武宗至大三年七月給親民長吏考功郎歷令監治官歲終驗其行蹟書而上之庶訪官御史臺尚書禮部考校以為升黜先是世祖至元十九

年集賢直學士程鉅夫奏陳五事朝廷多采之其一立
考功歷略曰國朝建御史臺雖有考課之目而未得其
要莫可致詰乞照前朝體例應諸道府州司縣下至曹
掾等各給出身印紙歷子一卷書本人姓名出身于其
前俾各處長吏聯銜給狀保明書其歷任日月及在任功
過于後秩滿有司詳視而差其殿最則人之賢否一覽
而知考核得實庶無僥倖至是始頒行焉元時入官之
途畧見于經世大典序錄曰國家初得中原損益古今

之制度而行之而用人之途不一親近莫若禁衛之臣
所謂集賢者然而任使有親疎職事有繁易歷時有久
近門第有貴賤才器有大小故其得官也或大而宰輔
或小而冗散不可齊也國人之脩宿衛者浸長其屬則
以自貴不以外官為達方天下未定軍旅方興介冑之
士莫先焉故攻取有功之士皆世有其軍而官之事在
樞府不統于吏部惟簿書期會金穀營造之事供給應
對習于刀筆者為適用於當時故自宰相百執事皆由

此起而一時號稱人材者亦出于其間而政治繫之矣
擇吏之初頗由於儒而所謂儒者姑貴其名而存之爾
其由學校為教官顯達者蓋鮮獨國學初以貴近就學
而用之無常制其後歲有貢法而寢失初意其以文學
見用于朝廷時有尊異者不皆然也至元以來數欲以
科舉取進士議輒中止延祐始置進士科一二年一取
不及百人耳世祖置國字以通語言其用人略如儒學
之制至于奉上官之任使奔走服役歲月既久亦皆得

官雖細大有殊要皆為正流矣乃宗王之有分地官府而保任之者與夫治酒漿飲食者執樂伎者為弓矢衣甲車廬者治厯數陰陽醫藥者出納財賦者遠人掌其部落者或身終其官或世守其業不得遷他官而恩幸遭遇驟至貴近者有之非有司所得制而陳言獻策納粟捕盜與勲舊之後裔權要之引進皆有其人焉而不常也余闕曰我國初有金宗天下之人惟才是用之無所專主然用儒者為居多也自至元以下始浸用吏雖

執政大臣亦以吏為之由是中州小民粗識字能治文
書者得入臺閣共筆劄累日積月皆可以致通顯而中
州之士見用者遂浸寡況南方之地遠士多不能自至
於京師其抱材蘊者又往往不屑為吏故其見用者尤
寡也乃其久也則南北之士亦自町畦以相訾甚若晉
之與秦不可與同中國故夫南方之士微矣延祐中仁
皇初設科目亦有所不屑而甘自沒溺于山林之間者
不可勝道是可惜也汪克寬曰國家興崇文治取士以

德行為首較藝則以經史時務兼之將欲求治道於經術其中選者俱授州縣之官夫古者賓興賢能而升之司徒司馬論定然後官之後世舉之於郡國今選舉之法不必更定也但核薦舉而革冒濫厚敦遣而公遴選棄其小以取其大因其文以觀其心數年之後人才既盛又增中選之額則選舉衆而風化行矣自州縣官以五事考殿最給由銓注則驗之所謂稽撫字稽本末稽廉冒稽聽斷稽禁禦者也然長吏給由而不述其事吏

部銓注而不考其績雖風憲糾察而或失其詳五事之
脩往往未觀其成效非周縣之官未盡出於科舉而政
治不本於經術之故歟抑朝廷千里之遠給由或得以
詐偽考績者猶未盡其實也陶安曰有虞世賞岐周世
祿而不世官者人賢否殊也逮至周官以禮樂德行掌
國子之教然猶考藝進退未嘗悉世其官而必任焉後
世廕補法行或曰顯官必公卿子弟為之以幼習其業
熟朝廷臺閣之儀或曰驕驕不通古今無益于民宜明

選求賢除任子之令是皆偏見耳及考漢制二千石以上得任子弟擇茂廉者補令丞其法良而未脩今制廕補五品以上受命于朝降自六品省銓掌金穀且第其上中下以歲月為差至滿始受朝命許典民政益治民者為國之大端理財者經國之要務將俾因仕知學練世故涉艱難以培其才然後移以治民故不得不自理財始此則古所無也葉子奇曰元世當治平之時臺省要官皆北人為之漢人南人萬中無一二其得為者不

過州縣卑秩後有納粟獲功二途富者徃徃以此求進
令之初行尚猶與之及後求之者衆亦絕不與又獲功
之官非得風憲體覆牒文不輒命官憲使招權非得數
千緡不得行遣故有功無錢者徃徃事從中輟皆抱怨
望其後盜塞寰區空名宣勅遇微功即填給人己不榮
之矣方國珍之初亂也有宣數道勅十數道縣以購人
立功及有功亦竟不與云王圻曰元舊制銓曹有行正
科更主之日具内外官十名上中書省中書籍以遷擢

其後吏怠不為意仕者淹滯有待選十餘年者至正時
危素責吏日具五名五日一上中書吏樂易集各思奉
職而久滯者獲仲胡粹中曰古之人君患不能知賢才
而用之以治天下故設科取士使懷才抱德敦行者由
之以進若漢之鄉舉里選察廉對策非一途也然人之
德行難知藝能易見德行者多自晦藝能者多自衒於
是手聽其所言以察其所蘊即其所習以審其所尚故
唐之明經進士宋之制策詞學非一科也猶以為有德

者必有言有言者不必有德則又即其言以考其實若
稽諸故典而本于經不失乎先聖之旨則有取焉非但
取其言語之工文藻之華而已也元之用人大抵偏于
國族勲舊貴游子弟故選舉之法久而未行仁宗決意
行之由此中華縫掖之士僅得拔什一於千百若謂科
舉遺賢才則可謂妨選法則非也邵遠平曰臧晉叔云
元以曲取士設十有二科其說甚為無據自至元八年
設國學出策題試問所對精通者為中選皇慶二年制

科舉皆用經書時務為題並無詞曲一項此明証也汪琬曰按輟耕錄元反宋金餘習初試論賦其後一以經義為本及考選舉志春秋兩試皆未嘗用論終元之世亦未嘗廢賦不用也或有司校閱稍重經疑經義則有之耳

明太祖詔舉孝弟力田之士又令府州縣正官以禮遣孝廉之士至京往往待以不次其後遇國家覃恩海內輒以詔書從事有司以孝行上禮部請旌者歲不下數

十人又資格游重甲科縣令往往以卓異被徵梯取臺省遂為成例終明之世以科目取士以資格用人而其弊亦相因而起仁宗洪熙元年四月鄭府審理正俞廷輔言近年賓興之典士率記誦虛文求其實才十無二三或有年纔二十者未嘗學問一旦掛名科目而使之臨政治民職事廢墮民受其弊自今各處鄉試宜令有司先行審訪務得博古通今行止端重年過二十五者許令入試上雖嘉納而未果行至孝宗弘治中吏部侍

郎王鏊為制科議曰國家設科取士之法先之經義以觀窮理之學次論表以觀其博古之學終策問以觀其時務之學行之百五十年宜得其人超軼前代卒未聞有如古之豪傑者出乎其間而文詞終有愧于古雖人才高下係于時然亦科目之制為之也三代取士之法姑未暇論唐宋以來科有明經有進士明經即今經義之謂也進士則兼以詩賦當時二科並行而進士得人為盛名臣將相皆是焉出明經雖近正而士之拙者則

為之謂之學究詩賦雖近于浮艷然必博取泛觀出入
經史百家蓋非詩賦之得人而博古之為益于治也至
宋王安石為相黜詩賦崇經學科場以經義論策取士
可謂一掃歷代之陋然士專一經白首莫究其餘經史
付之度外謂非已事後安石言初意驅學究為進士不
意驅進士為學究蓋安石亦自愧悔之矣今科場雖兼
策論而百年之間主司所重士子所習惟在經義以為
經義既通則策論可無俟乎習夫古之通經者通其義

焉耳今也割裂縫綴穿鑿支離以希合主司之求窮年
畢力莫可底止偶有科目棄如弁髦始欲從事于學而
精力竭矣人才之不如古其實由此然則進士之科可
無易乎曰科不疾易也經義取士其學正矣所恨者其
學稍狹不能盡天下之才耳愚欲于進士之外別立一
科如前代制科之類必兼通諸經博洽子史詞賦乃得
預焉有官無官皆得應之其中授翰林次科道次部屬
而有官者則遞陞焉如此天下之士皆將奮志于學雖

有官者亦翹翹然有興起之心無復專經之陋矣正嘉
之間文體日偷揚慎極論其弊曰太祖始制科學詔舉
子經義無過三百字不得浮詞異說近時舉子之文冗
贅至有千餘言者不根朱程妄自穿鑿破題謂之馬籠
頭處處可用也又謂之舞單鎗思一跳而上也起語百
餘言謂之壽星頭長而虛空也其中例用存乎存乎謂
之謂之此之謂此之謂有見乎有見乎名曰救命索不
論與題合否篇篇相襲師以此授徒上以取此士何所

底止又曰本朝以經學取人士子自一經之外罕所通
貫近日稍知務博以譁名然不究本源如五經諸子則
割取其碎語而用之謂之蠡測歷代諸史則抄節其碎
事而綴之謂之策套其割取抄節之人已不通涉經史
章句血脈皆失其真有以漢人為唐人唐事為宋事者
有以一人析為二人二事合為一事者嘗見考官程文
引制氏論樂而以制氏為致仕仕子墨卷引漢書律歷
志先其算命作先算其命近日為書坊刻布轉相差訛

士習愈下矣黃尊素曰本朝取士之法大略依倣宋制然其間有不同者而小小節目不與焉今天下取士悉由學校升貢宋則科舉學校絕不相關每秋試自縣令佐察行義保任之上於州州長貳復審察得實即入試院其士子未嘗繫名學校其後三舍法行是為學校之科舉其不由學校而為科舉者如故也今三年鄉試一省彙所屬郡邑而試之宋則諸州各自為試各自發解與路分無與惟有官鑠廳應舉者及避嫌遠鄉之人試

於轉運使反謂之別頭試今士人一經鄉舉則當會試之期徑偕計吏不復取解宋則有恩例始得免解或減一舉而已其下第進士雖曾中省試

即今會試

來科仍復解

試中格然後得上省試也今殿試不過名次升降無有黜落宋初于御試特重苟不中格則省試皆虛也所謂特奏名者凡貢士于鄉而屢絀于吏部或御試所不錄積前後舉數參其年而差等之遇親策士徑許附試其薦舉者不試于州郡惟試禮部不中亦許赴御試故有

免解免省之條今必層累而上更無越次而舉者宋必
賜出身然後注官今則一經解牒便可釋褐州縣宋之
御試第一人不過僉書判官第六人以下司戶簿尉而
已今則第一甲三人即為清要官最下者亦不失守令
總而論之宋之出身易而入官難今之出身難而入官
易出身難故多枉才入官易故多敗類此本朝之人物
所以遠不及于宋也至科場之弊亦略相同有傳義有
換卷有易號有卷子出外有謄錄減裂而取解之試有

一人而趨數州者有一人而納二三卷者今惟童子試有之解試之所無也然此之為弊也小其率天下而歸大弊者在主司去留止以初場餘束不觀出題強裂句讀離絕旨意春秋越年牽合在士子專讀時義一題之文必有坊刻稍換首尾強半雷同雷同之中有得有失不可程準至使天下盡出於空疎不學不知經史為何物是科舉為敗壞人才之具其轍一也錢曾曰制科以人為重如寶祐四年登科錄宋末稱為文天祥榜進士

是也明太祖洪武四年十七年開科十八年會試循元
舊例作經疑至二十一年始定三場之制三百年来小
生爛熟時藝影掠論策刺取利錄自通籍以来罕聞仕
優則學之大夫是又人以科制為重而非制科以人為重
也邱氏濬嘗言士子有登名前列不知史冊名目朝代
先後字書偏傍者假令倣唐宋射策決科詩賦取士之
法一洗舊習重興儒雅豈非斯文之大幸歟顧炎武曰
大明會典洪武四十六年定凡舉人出身第一甲第一

名從六品第二第三名正七品賜進士及第第二甲從七品賜進士出身第三甲正八品賜同進士出身而一品衙門提控正七品出身二品衙門都吏從七品出身一品二品衙門掾吏典吏二品衙門令吏正八品出身其與進士不甚相遠也後乃立格以限其所至而吏員之與科第高下天淵矣故國初之制謂之三塗並用薦舉一塗也進士監生一塗也吏員一塗也或以科與貢為二塗非也又曰明初三場之制雖有先後而無重輕乃

士子之精力多專于一經略于考古主司閱卷復獲初場所中之卷而不深求其二三場夫昔之所謂三場非下帷十年讀書千卷不能有此三場也今則務于掇得不過于四書五經之中擬題一二百道竊取他人之文記之入場之日抄謄一過便可僥倖中式而本經之全文有不讀者矣率天下而為欲速成之童子學問由此而衰心術由此而壞宋嘉祐中知諫院歐陽修上言今之舉人以二千人為率請寬其日限先試以策而考之

擇其文詞鄙惡者文意顛倒重雜者不識題者不知故
實略而不對所問者誤引事跡者雖能成文而理識乖
誕者雜犯舊格不考式者凡此七等之人先去之計二
千人可去五六百以其留者次試以論又如前法而考
之又可去其二三百其留而試詩賦者不過千人矣于
千人而選五百少而易考不至昏勞考而精當則盡善
矣縱使考之不精亦當不至大濫蓋其節抄剽盜之人
皆以先策論去之矣今縱不能復兩漢取士之法不得

已而以言取人則修之論亦似可取蓋救今日之弊莫
急于去節抄剽盜之人而七等在所先去則閭方之徒
無所僥倖而至者漸少科場亦自此而清也又曰科場
之法欲其難不欲其易使更其法而予之以難則覬倖
之人少少覬倖之人則少一營求患得之人而士類可
以漸清抑士子之知其難也而攻苦之日多多一攻苦
之人則少一羣居終日言不及義之人而士習可漸以
正矣太祖初設科舉嚴斥吏胥又詔凡選舉毋錄吏卒

之徒然嘗與羣臣言初有憲官疾吏往候之憲官起扶杖而行因以杖授吏吏拱手卻立不受憲官悟其意他日見吏謝之吏曰某為屬吏非公家僮不敢避勞慮傷理體是則吏卒中未嘗無正直之人顧上所以陶鎔成就之者何如爾成祖嘗言刀筆之吏不可使任風紀然如況鍾之守蘇州黃子威之守松江並治行超卓為一時良二千石其他由掾吏顯者如滕懋德張度胡禎徐輝李友直李信徐晞李質郎本中萬祺俱累官至尚書

王鍾劉本道李亨陳寧汪河葉春王春劉敏王詔吳復
俱累官至侍郎樂韶鳳累官至祭酒呂本累官至太常
卿楊時習汪懋俱累官至大理卿黃政累官僉都御史
余節累官御史中丞張苗累官通政使郝郁累官光祿
卿平思累官陝西左參政蓋其時資格未行選用之途
尚廣而不嚴考察連坐之罰憲宗成化十九年大理寺
評事申安言旌異之典朝廷所以激勸有司今撫按官
于廉能者未必旌異旌異者未必廉能乞詔大臣議自

今旌異必待三年考滿之後若所舉不公後以姦貪敗者連坐庶幾吏稱其職民安其業至是吏科給事中王瑞等復言三載黜陟朝廷所以勵庶官之典也今天下諸司除土官外無慮九千餘處諸司官除陰陽醫僧道外無慮千萬餘員吏部于各官之能否在布按二司則據撫按揭帖在諸司則參布按等官揭帖上之詢訪雖出於公心下之奏報多任其私意或假公以市恩或乘機以償怨毀譽失真賢否失實其他姦端不一而足乞

諭吏部榜示各官凡揭帖所報失實者連坐或有當黜而留者許本處撫按論奏有當黜而妄訴者亦坐之命俱如所言弘治三年王恕以考課之法廢格不行甚非政體請今後考滿官俱令給由赴部照例考覈及王瓊為吏部尚書乃言四方之遠一官赴京考滿往回勞費且誤公務許本處巡撫巡按開報考語令就任復職待朝覲定黜陟于是成法盡壞而政體日偷李夢陽曰今之弊官不久任國初臺省不甚通如御史陞按察僉副

或徑陞使使久則入為都副則左右副僉則左右僉如
知府久則陞左右布使或參左右使久則入為各部侍
郎尚書等如此則法吏敢持繩糾之權民吏無不更事
之嫌今臺省既大相通融而任又弗久也蓋官非良久
必敗故今之官利數遷太相夤緣求速故私奸易規避
大事無了絕途路迎送甚者一官至民不知姓名去矣
猶過客也今又為小轉法如知府轉按察副使按察僉
事轉參議等或年資未應轉又為更調法如此府調彼

府此縣調彼縣此臬調彼臬此省調彼省甚者巡撫都御史亦調法愈巧而官愈廢故曰今樊邱濬曰今日選法文武並用文選主于吏部武選主于兵部兵部之選武臣其始也以功次而用其後也純用任子之法父死子繼無子兄及弟繼之有定格也若夫都指揮以至都督則以才能擢用焉又不專于資格矣文臣入仕之途非一端其大者有三進士也監生也吏員也吏員資格其崇者止于七品用之為佐貳幕職監當筦庫之職非

有保薦者不得為州郡正員監生則出自學校之貢選及舉人試進士不第者其肄業太學也循資以出先歷事于府部諸司然後廁其名于選曹循資而考之以定其高下而授以職也進士初仕亦循其甲第及其不次擢用往往越常調焉是又不專在于資格也然而用之既久不能無弊古人用人貴于人法兼用守一定之法而任通變之人使其因資歷之所宜隨材器之所能而量加任使非不用資格亦不純用資格不用資格所以

待非常之材任要重之職釐煩劇之務用資格所以待才器之小者任資歷之淺者釐職務之冗雜者其立為法一定如此而又得公平之人以掌銓衡隨才任授因時制宜而調停消息之人以漸而用而出類之才則不以漸官以次而升而切要之職則不以次非有大功德大才能及國家猝有非常之變決不拔卒為將徒步而至卿相也若夫以百官考課之法屬之吏部內外官皆以三年為一考六年再考九年通考始行黜陟之典是

則有虞之制也其以御史考核即漢宣命御史考殿最也書之考語即唐人第其善最也稽其牌冊引以奏對即宋人之引對磨勘也王世貞曰三代而後稱治者獨漢然非其才之獨高也所以用才者簡易而無不盡當是時天子所寄以共事者內不過丞相太尉御史大夫九卿諸將軍外不過守令而已即舉守而言其獄訟軍興錢穀辟召賞罰靡不悉推而付之不以私人察也不以文法牽也第課其治而為之殿最以行吾典耳三公

闕于九卿郡守取選焉而不為他曹以顯之也九卿為將軍矣太尉為丞相矣而不為分途以限之也獄吏而通經也武弁而習吏也書生而閑武也故漢之才有過盡而無不盡之累國家于內為三公九卿大約延訪古昔而制于外為獨詳守之上有監司以領之矣而又有中丞以攝之御史以察之即不得自論鬼薪以上賦稅雖斗斛弗敢顯也其內軍府得以治兵事而不得與其權兵部得以與其權而不得治其事其大小之相制也若犬牙然其顯首

而聽于法也若束縛然故雖擁連城將百萬之衆一赤衣吏以片紙詔而繫其項弗敢動也得意而今日為公卿以掌握國家之命失意而明日為髡鉗短後之衣覽覽長安中而弗敢怨也可謂詳于弭亂而略于求治者也故巧如莽戾如卓雄如操不得而盡用其巧與戾與雄也聖如周召不得而盡用其聖也無他法為之束也今其制不可盡變獨有通融酌之而稍為之裁節而已論思贊輔之職則必遴夫德行之賢者而不必盡兩制之人新

進之士備詞林者必使之補外以習吏州郡冗散之吏
有異才者時召入以補其闕撫臣而監司守令非九載
弗遷間為之增秩賜金璽書以作其勞者秩滿而為之
奏擢以大報其賢者貪墨苛暴誅其甚者而斥其次者
至于進取之途毋顧科甲而廣其選毋限文武而通其
用使詩書與策牘弓矢比而無低昂焉而後人人自奮
礪于事功天下之才庶得以盡其所用也歸有光試吏
工部時其長令有光作三途並用議議曰所謂三途者

進士也科貢也吏員也國初用人有徵聘有經明行修
有人材有賢良方正有材識兼人有楷書有童子諸科
其後率多罷廢承平以來專用進士科貢吏員是三者
初未嘗廢而邇者欲新天下之吏治于科貢吏員之中
稍加不次之擢故有三途並用之說其實前此未嘗不
並用也愚以為朝廷欲收用人之實效于科貢吏員所
宜加之意者當先清其源蓋清其源而後其末流可治
也士之與科貢皆出學校皆用試經義論策試進士不中

入國子為舉人監生試舉人不中循年資而貢之入國
子為歲貢監生非若漢世賢良孝廉對策與博士弟子
判然為二也然進士升于禮部為高選舉人之下第與
歲貢國家亦不輕以待之故使之學于太學以觀其成
苟成矣雖任以進士之官可也今成均教養之法不具
獨令以資歷待選而已非復如古之舍法此其科貢之
源不清也吏員之在古本與士大夫無別異迨後流品
既分遂為異物士人不復肯詘辱于此故本朝資格吏

員崇者止于七品多用為掾幕監當筦庫之職非保薦不得為州郡則吏道本不可與儒者並然其始皆自藩憲衛府州縣所署置猶有前代辟舉之遺法而今則自始為吏先責其輸納自提控以下至于吏典但以所輸之貲第其出身之差等此吏員之源未清也夫欲使舉貢之得人在于修太學之法而科貢可用矣欲使掾幕監當筦庫之得人在于遵辟舉之舊而掾幕監當筦庫可用矣然吏者止可以循資如祖宗之制非得與科貢

並也愚于科貢猶有說焉會試有甲乙榜蓋乙榜即亦舉人之中式者特限于欽定之制額故次之乙榜授以教職其實進士無異今特以敗卷置乙榜而與乞恩者緊與教職則教官之選輕矣歲貢本以州縣之俊如往年所謂貢選者今不本洪武舊制而專累日月則歲貢無少俊者可施以成均之教矣愚又怪夫今之未有以清其源而壅其源者又不止也自納粟買馬充運納級之例日開吏道雜而多端官方所以日繆也而科貢吏

員皆由此而妨闕矣故欲振飭吏治莫若清其源而無壅之凡此皆于格例之中修其廢壞耳于此二者其源既清于格例已復其常而于其間簡其卓異加不次之擢蓋天下奇俊之士少而中庸之士多王者之道先為其法以就天下中庸之士而精神運用獨可於奇俊之士加于其法之外而不為法之所限此其所以能鼓舞一世之人才也或曰子謂吏道不得與儒並先朝如尚書徐晞知府況鍾皆至顯用者何也曰此又不可以吏

之途論也蓋先朝用人時取之常格之外宋濂一代文章之宗楊士奇三朝輔相之首皆以布衣特起乃遂掌帝制典機密豈謗謫于循途者蓋自古中世猶未嘗不事旁招俊人博採聲望側席幽人思遲多士今百餘年寥寥未之見而專以資格進叙今亦頗苦其膠束伏隘而未能曠然也是以思為三途並用之說愚以為非大破因循之論考國家之故事追三代兩漢之高踪以振作鼓舞一世之人材恐不足以剗累世之宿弊而收用人

之實效也神宗萬厯十一年副都御史邱橐陳吏治積弊八事曰京官考滿河南道例書稱職外吏給由撫按官槩與保留以朝廷甄別之典為人臣市交之資此考績之弊一也御史巡方未離國門而密屬之姓名已盈私牘甫臨所部而請事之竿牘又滿行臺以笏冠持斧之威束手俯眉聽人頤指此請托之弊二也撫按定監司考語必托之有司有司不顧是非侈加善考監司德且畏之彼此結納上下之分蕩然其考守令也亦如是

此訪察之弊三也貪墨成風生民塗炭而所劾罷者大都單寒輒弱之流苟百足之蟲傅翼之虎即賊獫狁猶還登薦剡嚴小吏而寬大吏詳去任而略見任此舉劾之弊四也懲貪之法在提問乃徒有其名或陰縱之使去或略逮而不行或批駁以相延或朦朧以幸免即或終竟其事亦必博長厚之名而以盡法自嫌苞苴或累萬金贓止坐之銖黍草菅或數十命罰不傷其毫釐此提問之弊五也薦舉糾劾所以勸懲有司也今薦則先

進士而舉監非有憑藉者不與効則先舉監而進士縱有訾議者罕及晉接差專計出身之途于是同一官也不敢接席而坐比肩而行助成驕縱之風大喪賢豪之氣此資格之弊六也州縣佐貳雖卑亦臨民之官必待以禮然後可責以法今也役使譴訶無殊輿隸獨任其污黷害民不屑禁治禮與法兩失之矣學校之職賢才所關今不問職業而一聽其所為及至考課則曰此寒官也緊與上考若輩知上官不我重也則因而自棄

知上官必我憐也又從而日偷此處佐貳教授之弊七也科場取士故有門生座主之稱若巡按舉劾其職也乃劾者不任其怨舉者獨冒其恩尊之為舉主而以門生自居篋篋問遺終身不廢假明揚之典開賄賂之門此饋遺之弊八也有詔稱善勅撫按痛懲夙弊不如詔者罪之胡安國曰陸子元嘗言今吏部之職擬古宰相而其黜陟之柄有宰相所不及者如前代人主有所簡拔或不關中書祖宗時用人亦往往出親擢今凡不由

吏部擬上而特旨遷除者謂之傳奉官必不久而罷人亦耻為之又如有過降黜雖奉特旨他日尚可復起獨由吏部考察者永不錄用其體勢之重古未有也愚以為考察之法未必人人水鏡安知無徇已而私徇人而謬者且單詞類于匿名中傷慘于密告遂使一時萑菲終身禁錮以朝廷黜幽之典為讒人修怨之資立法之弊孰甚于此時選人請托權貴吏部尚書孫丕揚創為掣籤之法以杜其弊一時稱公而識者往往非之孫承

澤曰玉揚大選掣籤之法于慎行嘗議其非體謂古人見除吏條格却而不視以為一吏足矣奈何衡鑑之地自處于一吏之職而無所兼成亦已陋矣至于人才長短各有所宜員格高下各有所便地方繁簡各有所合道里遠近各有所準而以探丸之智為拏瓶之守是掩鏡可以索照而持衡可以懸決也熹宗初趙南星掌吏部疏言掣籤之法自古未有自萬厯年間始用之以示公其初即不能行遂有造籤之弊討缺者無不如意御

史翟學程之疏至以為可笑良亦無怪其然荀卿曰探
籌取鈎所以為公此假飾以見行法之在人耳而不意
天下之果有此事也似宜變之以復祖宗之舊遂停抽
籤之法至天啓末復行終明世不復更人因譏銓部為
籤部云明制銓政最嚴如戶部官不許蘓松浙江人為
之以其地多賦稅恐飛詭為姦也然樊孔蠹竇皆由吏
胥堂司官遷轉不常何姦之有又上自閣部下至驛處
倉廵大抵以虛文相酬應京師猶可外吏則愈甚焉官

之政事一切付之胥曹而胥曹之所奉者不過已往之舊牘歷年之陳規上之人既以是責下下之人得不以故事虛文應之一有不應則上之胥曹又乘隙而繩以法矣故吏治卒以不振萬歷間選六科給事中多未愜人望編修張元楨言當以器識遠大學問諒博文章優贍者充之不必拘體貌長大議者以不拘體貌一言有碍遂不果行陸容曰六科緊近侍官兼主奏對不選體貌端厚言語的確者以壯觀班行表儀朝宇但在前居此

地者體貌非不端厚而其器識學問文章往往過人益
出自精選號為得人如姚夔葉盛尹旻張寧輩是已以
後則專以體貌為主而其所重者反不之計所謂出題
考選亦不過借此以掩人耳目虛應故事耳使為吏部
者以公天下為心不陰厚鄉里遇缺選其體貌豐偉音
吐正當者五倍其數試其奏議彈文數篇每五六人中
其優者一人奏上如此而不得人吾未之信也至資選
之法孝宗弘治時吏部尚書王恕言永樂宣德正統間

天下亦有災傷各邊亦有軍餉當時無捐粟例糧不聞不足軍民不聞困弊比年來一遇災歎輒行捐例則人既已財進身欲其砥厲庶隅為循吏豈可得也帝即命止之王圻嘗考論之曰貨算入官昉于西漢謂任富可不貪也厥後邊費不足輸選成俗雖張釋之黃霸卜式司馬相如咸由是出不以為諱然終西漢之世得人四五而已唐宋以來亦間行之大抵由軍興糧匱非獲已也我朝宣德以前科貢之途入太學者猶須精擇戒其

庸濫至于景泰始以邊境多虞開生員納粟納馬入監之例然是時多不過八九百人已而吏部尚書王直禮部郎中張綸咸以為言禮部侍郎姚夔議覆遂尼不行成化初復開納糧納草納馬之例未久而止二十年山陝大饑民相食大臣以救荒無策不得已又令納粟入監限年餘即止時入監者已至六七千人于是令入監者過兩月則放依親有願自脩薪米寄監讀書者聽尋又令納粟監生年二十四以下願坐監者自脩薪米寄

監讀書扣年二十五歲以上方準食糧收撥二十二年
令納銀米監生到監兩月放回原籍收充增廣生員年
二十以下者八年二十以上者五年滿日咨取入監復
班序撥正德以後或以賑濟或以防禦或以傳奉開上
粟入監之例于是納銀之途益廣矣世宗入繼大統詔
嚴止之嘉靖四年又復暫開然須提學官考其能通文
義者兩京十三省限不過五千人時各王府典膳引禮
等官青衣社學生亦皆得援例入監近年太僕缺馬戶

部缺邊費乃開例益濫遂至市井恒人皆得借俊秀名目輸粟入監注選銓部者至數萬人厯考先朝雖不獲已而行此例然亦必各提學官試其文理通者而後許之又各地方俱限以名數又年二十五以下者雖寄監不得食糧收撥近時此例俱未申明其間英俊由此而擢名科第表樹勲猷夫豈無人然千百而十一耳

欽定續通典卷二十二